

---

## Norm Engineering Conference 2026

# DATA ATLAS

## The KVK journey on becoming more agile in the implementation of legislation



**Matthijs ten Hoedt**  
The Netherlands  
Chamber of Commerce



# DATA ATLAS

THE KVK JOURNEY  
ON BECOMING MORE AGILE IN THE  
IMPLEMENTATION OF LEGISLATION

12 March 2026

**KVK**

# Storyline





KVK

Support for entrepreneurs

**KVK**

WE WORK TOGETHER TO ENSURE THE  
NETHERLANDS IS A SAFE AND  
RESPONSIBLE PLACE TO DO BUSINESS

# A short journey through KVK's history

- 1803** ○ The first Kamer van Koophandel office opens in Rotterdam: Kamer van Koophandel, Zeevaard en Fabrycquen (Chamber of Commerce, Seafaring and Factories).
- 1900** ○ There are 97 Kamer van Koophandel offices`.
- 1920** ○ 36 regional offices, independent of the municipalities.
- 1921** ○ Implementation of the Handelsregisterwet (Commercial Register Act): KVK will have an important public administrative task.
- 2008** ○ Through mergers, now 12 KVK offices. New Commercial Register Act. Registration of all 'entrepreneurs' subject to registration.
- 2013** ○ LEI Register
- 2014** ○ Merger of the KVK offices and Innovation Center Syntens into 1 organisation.
- 2020** ○ UBO register
- 2023** ○ Datavisie (Data Vision): new balance between privacy and legal security

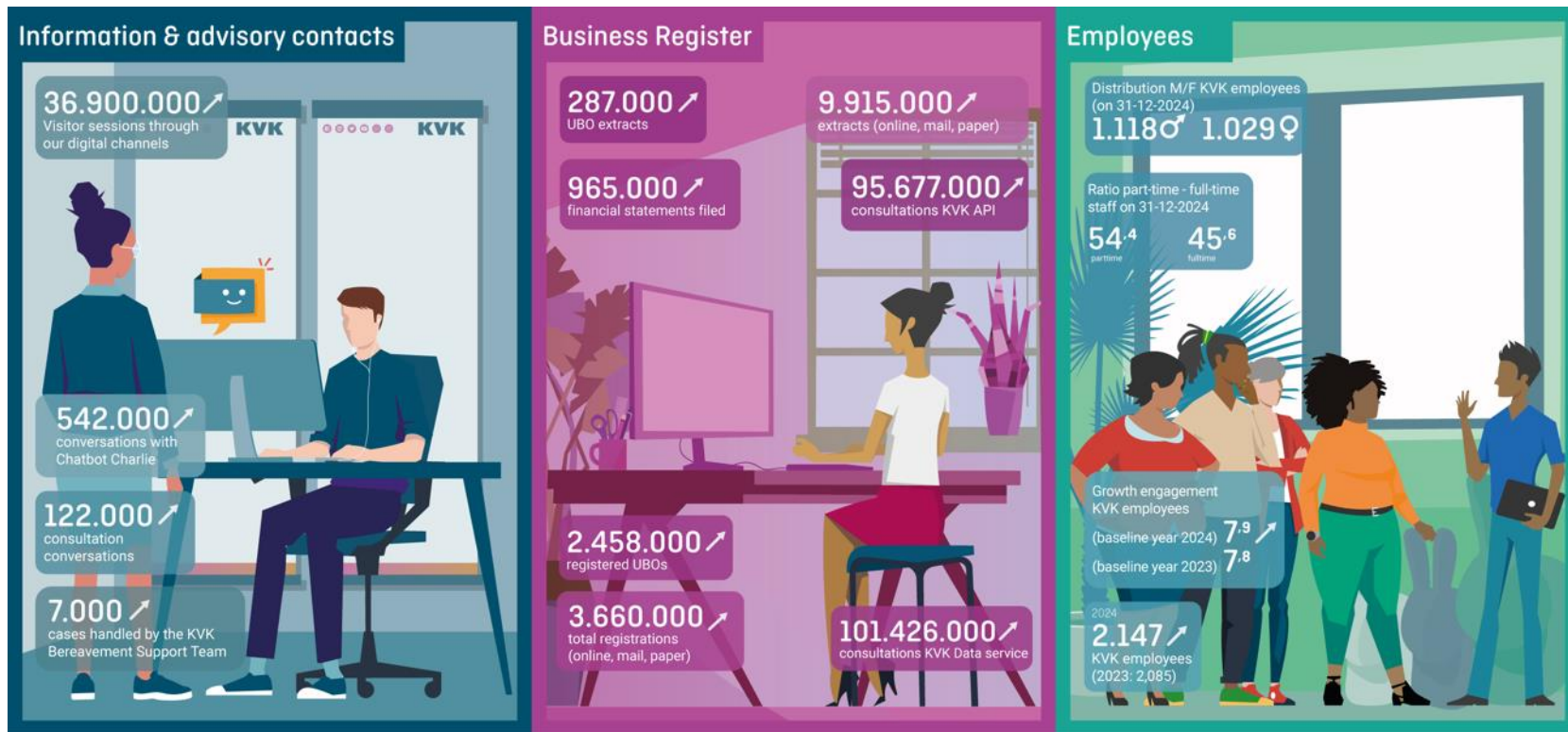


# Our statutory duties

- Executor and owner of registers (Business Register, UBO, LEI, Trust, and Director Disqualification Register)
- Provide entrepreneurs with legal and economic information
- Stimulate innovation
- Stimulate regional development
- Manage the physical business centres (Ondernemerspleinen)
- Manage the Digital Ondernemersplein



# KVK in numbers 2024

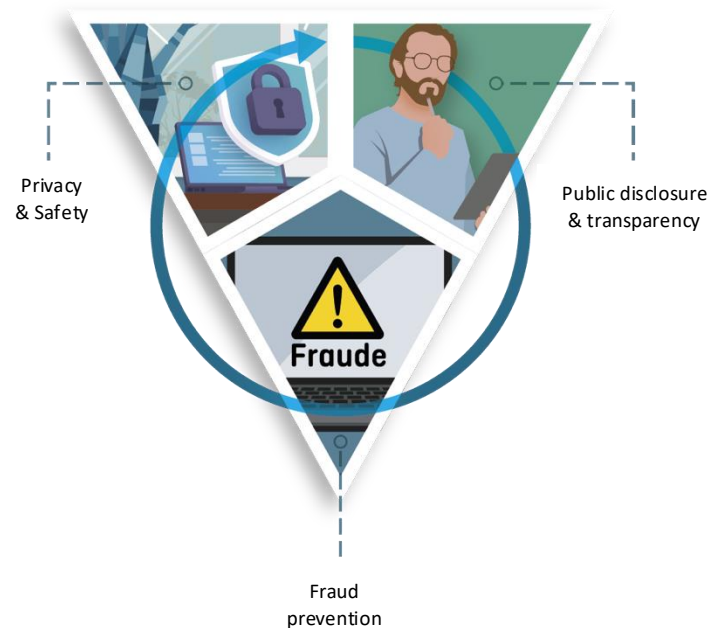


Source KVK Annual Report 2024

# Data Strategy

## Principles

- Data in the registries is consistent, reliable and up to date.
- Being able to provide transparency about why we record data and under which conditions we provide public disclosure.
- Support innovation to enable exchange of data in new and improved ways.
- Take a strengthened role with regard to fraud prevention, resilience and legal certainty.



# Data Strategy

## Challenges

### Knowledge management:

- The knowledge about how legislation is incorporated in the systems for registration and disclosure is only available in the minds of a few people.
- Employees and customers do not always know what data they are looking at nor how to interpret it.

### Complex IT landscape:

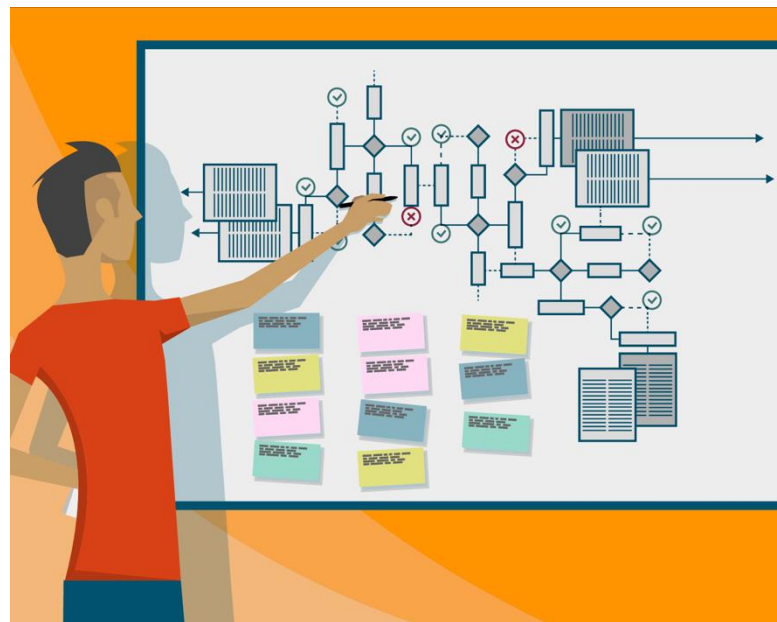
- Over time, a multitude of solutions has emerged, and managing changes has become a complex process with many dependencies.
- An overview of these dependencies is not available centrally but instead resides within the individual teams.



# Data Strategy

## Quick wins

- Store metadata about the data in the register in a central location including models, meaning and dependencies.
- Share knowledge related to the use of data from the register.
- Simplify the IT landscape, starting with the systems for data delivery.
- Improve the organisation and processes related to data.





# DATA ATLAS

# Data Atlas

## Inspiration



Source: De Grote Bosatlas 56e editie

**KVK**

# Dutch Legislation and policies

The screenshot displays a series of overlapping document pages from the Dutch government's legal database. The pages are titled as follows:

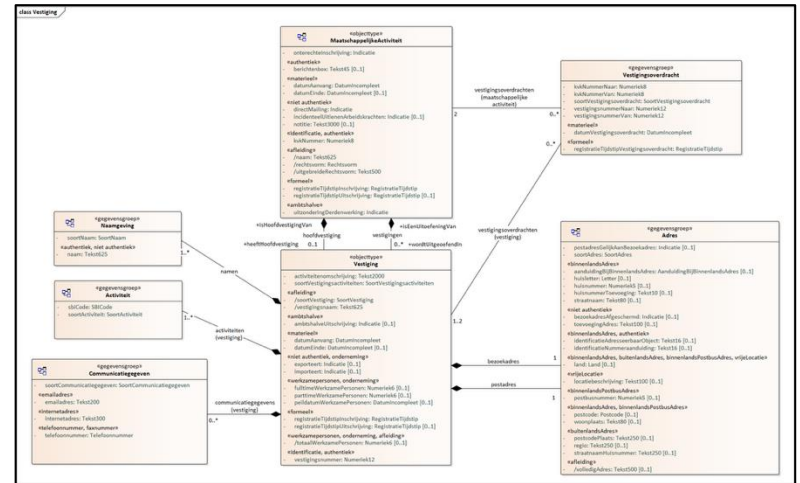
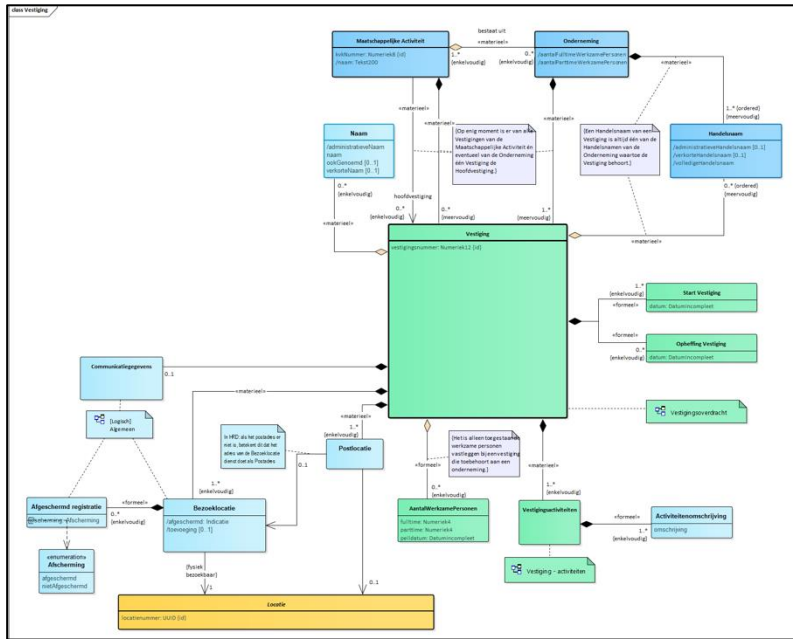
- Handelsregisterwet 2007**: Wijziging(en) zonder datum inwerkingtreding aanwezig. Zie het [wijzigingenoverzicht](#).
- Handelsregisterbesluit 2008**: Geraadpleegd op 11-02-2026.
- Burgerlijk Wetboek Boek 2**: Meerdere toekomstige wijzigingen; eerste op 01-07-2026.
- Algemene wet bestuursrecht**: Meerdere toekomstige wijzigingen; eerste op 01-01-2027. Wijziging(en) zonder datum inwerkingtreding aanwezig. Zie het [wijzigingenoverzicht](#). Geraadpleegd op 11-02-2026. Geldend van 01-01-2026 t/m heden.

On the right side, there is a section titled **Beleidskaders** (Policy Frameworks) with the following sub-sections and lists:

- Strategische Beleidskaders**
  - [Beleidsnotitie bezoekadres onbekend 1.1.pdf](#)
  - [Beleid Inkoop, contract- en leveranciersmanagement](#)
  - [AI- en Algoritmebeleid 1.0](#)
  - [Privacybeleid 3.1](#)
  - [Serviceproviderbeleid 2.0](#)
    - [Bijlage: KVK algemene](#)
  - [Compliancebeleid 1.1](#)
  - [Betrouwbaarheidsniveaus](#)
  - [Merkenbeleid 1.1](#)
  - [Beleidsnotitie tegengaan S](#)
  - [Bevoegdheden in het HR 1](#)
  - [Rapport Genderneutralitei](#)
  - [Beleidskader Engelse verta](#)
  - [Memo Uitgaand digitaal b](#)
  - [Afwegingskader registers](#)
    - [Bijlage: Invulhulp afw](#)
  - [Governance Poortwachters](#)
  - [Governance Risicmelding](#)
- Uitvoeringsbeleid**
  - [UB Complexe klantrelaties](#)
  - [UB Inzien eigen UBO 1.0](#)
  - [UB Turbolidiquidaties 1.0](#)
  - [UB UBO 1.0](#)
  - [UB Afschermen bezoekadr](#)
  - [UB Addendum Afscherme](#)
  - [UB UBO Trust Afscherme](#)

On the far right, a KVK website page titled **Nummers in het Handelsregister** is visible, containing information about registration numbers, including the **Vestigingsnummer** (Registration Number) and **KVK-nummer** (KVK Number).

# Data models





# Rule models

**Requirement. HR-0098** - De datum toetreden van bepaalde funtievervulling moet bij eerste inschrijving van een samenwerkingsverband en van een rechtspersoon gecontroleerd worden op voldoen aan de minimaal geldende eisen voor de be...

**Requirement. REQ2844** Bij eerste inschrijving van een natuurlijk persoon als eigenaar, samenwerkingsverband en een privaatrechtelijk rechtspersoon met rechtsvorm: b.v., n.v., s.e., s.c.e., e.e.s.v., coöp. of owm is een onderneming verplicht.

Bij eerste inschrijving van een:

- natuurlijk persoon als eigenaar
- samenwerkingsverband
- privaatrechtelijk rechtspersoon met rechtsvorm: b.v., n.v., s.e., s.c.e., e.e.s.v., coöp. of owm

is een onderneming verplicht.

[ Stereotype is «Functional» ]

- Het betreft
- Een rec...
  - Bij eers...
  - Bij eerste inschrijving moet een V.O.F. minimaal 2 vennoten hebben (NNP0004)
  - Bij eerste inschrijving moet een Rederij minimaal 2 leden hebben (REQ0231)
  - Bij eerste inschrijving moet een Maatschap minimaal 2 maten hebben (REQ0179)

**Requirement. HR-0097** Bij inschrijven van rechtsvormen waarvoor een onderneming verplicht is moet bij eerste inschrijving de datum aanvang van de onderneming gelijk zijn aan de datum van inschrijving

## CONSTRAINTS

- Pre-condition. De rechtsvorm die moet worden ingevoerd is een samenwerkingsverband of een rechtspersoon in oprichting
- Post-condition. Het samenwerkingsverband of de rechtspersoon in oprichting is ingevoerd met de bijbehorende onderneming
- Pre-condition. De rechtsvorm die wordt ingevoerd is bekend

Hirschmann-arrest (HR 22-1-1989, NJ 1990, 433). In geval van een vennootschap welke alleen bestemd is voor het uitvoeren van pensioenverplichtingen wordt daarentegen wel een onderneming geacht aanwezig te zijn.

## Regel (informeel)

De adresgegevens van een inschrijving van een bezoek- of postlocatie zijn de adresgegevens die tot het moment van beëindiging van de rechtspersoon, opheffing van de vestiging of de overdracht van de vestiging bij de bezoek- dan wel postlocatie geldig waren.

## Regel (formeel)

[Gegevens] Adresgegevens van de locatie

Benodigd	Te raadplegen persoonlijke gegevens
Vestiging → Bezoeklocatie.datum einde	Vestiging → Bezoeklocatie Locatie (Locatie) → Adres
Vestiging → Postlocatie.datum einde	Vestiging → Bezoeklocatie Locatie (Locatie) → Adres

## (informeel)

[natuurlijk persoon, rechtspersoon, personenvennootschap of buitenlandse vennootschap of](#) [niet-beëindigde rechtstoestand](#) [heeft van een bijzondere rechtstoestand dan behoort de niet-beëindigde rechtstoestand](#) [inschrijving waar de persoon een maat, vennoot, lid rederij, mede-eigenaar, bevoegd functionaris of](#) [r bij een personenvennootschap.](#)

## Regel (formeel)

[Gegevens] Bijzondere rechtstoestand

Benodigd	Te raadplegen gegevens bijzondere rechtstoestand
Persoon → Insolventie	Persoon → Insolventie
Persoon → Beperking in rechtshandeling	Persoon → Beperking in rechtshandeling
Persoon → Rol	Persoon → Insolventie → Rechterlijke uitspraak
Persoon → Rol → Rolvervuller	Persoon → Beperking in rechtshandeling → Rechterlijke uitspraak

# Forms and products

**KVK**

**Inschrijving vestiging van een onderneming**

Formulier 9

**Waarom dit formulier?**  
Dit is een formulier om een nevenvestiging van een onderneming in te schrijven in het Handelsregister. Alleen vestigingen die in Nederland zijn gevestigd kunt u inschrijven.

Voor iedere nevenvestiging die u wilt inschrijven, heeft u een apart formulier nodig.

**Vragen?**  
Kijk op [KVK.nl/zoeken](#) als u nog vragen hebt. Als u een vergissing maakt bij het invullen, kunt u het foute antwoord doorhalen en het goede antwoord erbij zetten. Plaats hierbij wel uw paraf.

**1 Gegevens van de onderneming**

**Toelichting 1.1 en 1.2**  
KVK moet weten voor welke onderneming u de vestiging opgeeft. De gegevens die wij nodig hebben zijn de naam, plaats van vestiging en het eventuele inschrijfnummer bij KVK.

1.1 Voor welke onderneming geeft u de vestiging op?

de naam van de onderneming is

de hoofdvestiging van deze onderneming is gevestigd te

1.2. Is de onderneming al ingeschreven bij KVK?

nee  
> Voeg dit formulier open.

ja, het inschrijfnummer is



Dit gedeelte wordt door KVK ingevuld

Datum ontvangst

KVK nummer

<b>Vestiging</b>	
Vestigingsnummer	000012345678
Handelsnaam	Voorbeeld B.V.
Bezoekadres	Fictiestraat 15, 8877XX Utopia
Datum vestiging	01-11-2012
Activiteiten	SBI-code: 6420 - Financiële holdings
Werkzame personen	Holding vennootschap
	0

## Voor welke organisatie wil je een nieuwe vestiging inschrijven?

Zoek en selecteer de organisatie waarvoor je een nieuwe vestiging wilt inschrijven.

Kamer van Koophandel  
St.-Jacobsstraat 300, Utrecht

59581883 ✕  
Hoofdvestiging

```
{
  "vestigingsnummer": "000038509504",
  "kvknummer": "69599084",
  "indNonMailing": "Ja",
  "formeleRegistratiedatum": "20200828",
  "materieleRegistratie": {
    "datumAanvang": "20150828"
  },
  "eersteHandelsnaam": "Test EMZ Dagobert",
  "indHoofdvestiging": "Ja",
  "indCommerciëleVestiging": "Ja",
  "voltijdWerkzamePersonen": 1,
  "totaalWerkzamePersonen": 1,
  "deeltijdWerkzamePersonen": 0,
  "handelsnamen": [
    {
      "naam": "Test EMZ Dagobert",
      "volgorde": 0
    },
    {
      "naam": "Tweede handelsnaam 1MZ",
      "volgorde": 1
    },
    {
      "naam": "Derde handelsnaam 1MZ",
      "volgorde": 2
    },
    {
      "naam": "Vierde handelsnaam 1MZ",
      "volgorde": 3
    }
  ]
}
```



# Dictionary

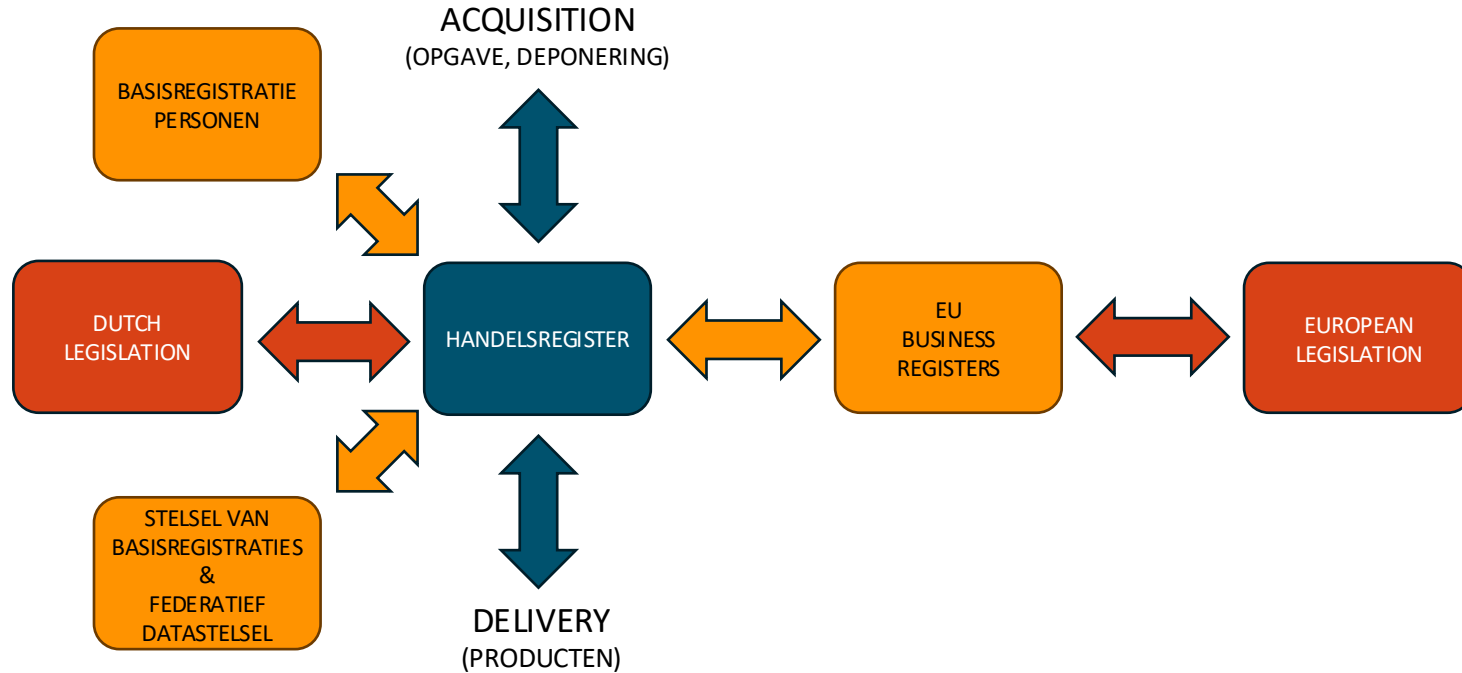
ALGEMENE INFORMATIE	
STATUS	GEACCORDEERD
NUMMER	BEGRIP-HRW-0009
BEGRIJF	onderneming
KENNISDOMEIN	
ENKELVOUD	onderneming
MEERVOUD	ondernemingen
AFKORTING	
SYNONIEM(EN)	bedrijf
DEFINITIE	
DEFINITIE (juridisch)	Een onderneming is een aan het <a href="#">economisch verkeer</a> deelnemende <a href="#">zelfstandige organisatorische eenheid</a> van voldoende <a href="#">arbeid</a> en/of <a href="#">middelen</a> die tegen <a href="#">vergoeding goederen</a> en/of <a href="#">diensten</a> levert aan <a href="#">derden</a> dan wel <a href="#">werken tot stand brengt</a> met het <a href="#">oogmerk</a> daarmee <a href="#">materieel voordeel</a> te behalen.
DEFINITIE (business)	Een onderneming is een bedrijf dat producten of <a href="#">diensten</a> levert aan klanten en daarmee winst wil maken.
DEFINITIE (extern)	
TOELICHTING	<p>Het begrip onderneming in het recht is niet eensluidend. Zo is bijvoorbeeld een onderneming, bedoeld in de Wet op de Ondernemingsraden een andere dan de onderneming in de zin van de Handelsregisterwet. Het Handelsregisterbesluit 2008 (artikel 2) geeft een omschrijving van onderneming. Van een onderneming is geen sprake indien er naar het oordeel van KVK onvoldoende omvang van activiteiten of omzet is. Dit wordt verder uitgewerkt in de beleidsregel ondernemingsbegrip, o.a. door een toetsingskader.</p> <p>Bij een nv, bv, coöperatie en onderlinge waarborgmaatschappij, openbare maatschap, vof en cv hoeft niet getwijfeld te worden: zij worden geacht altijd een onderneming (Hirschmann-arrest; tevens Mariahoeve-arrest en Cheops-uitspraak) te hebben. Voor het overige zijn uit rechtspraak en literatuur enkele elementen af te leiden, die duiden op een onderneming in de zin van de Handelsregisterwet.</p>
VOORBEELDEN	
RATIONALE	Voor de definitie van onderneming is zo dicht mogelijk bij de beleidsregel ondernemingsbegrip gebleven. Er is ten behoeve van de leesbaarheid wel een aanpassing gedaan, waarbij de strekking van het begrip niet is gewijzigd.

VERWIJZINGEN	
WETGEVING	<a href="#">Beleidsregel ondernemingsbegrip in handelsregister - BWBR0024084</a> <a href="#">Artikel 1 Handelsregisterwet 2007</a> <a href="#">Artikel 9 Handelsregisterwet 2007</a> <a href="#">Artikel 11 Handelsregisterwet 2007</a> <a href="#">Artikel 14 Handelsregisterwet 2007</a> <a href="#">Artikel 2 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 11 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 11a Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 12 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 16 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 24 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 25 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 26 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 34 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 36 Handelsregisterbesluit 2008</a> <a href="#">Artikel 37 Handelsregisterbesluit 2008</a>
AANLEIDING TOEVOEGEN	<a href="#">Artikel 9 Handelsregisterwet 2007</a>
ANDERE VERWIJZINGEN	
GEBRUIKTE TERMEN IN WETTEKSTEN	
GEBRUIKTE TERMINOLOGIE IN REGISTRATIE	
GEBRUIKTE TERMINOLOGIE IN PROCESSEN	
GEBRUIKTE TERMINOLOGIE IN PRODUCTEN	Onderneming (Gegevenscatalogus 4.0 februari 2025) ondernemingen (Gegevenscatalogus 4.0 februari 2025)

VRAGEN & ANTWOORDEN	
VRAAG 1	<p>Wat doe je met de rechtsvormen die per definitie altijd geacht worden een onderneming te hebben? En hoe zit het met een pensioen BV?</p> <p>Antwoord: Het feit dat bepaalde rechtsvormen altijd een onderneming hebben, maakt de definitie niet anders. In de beleidsregel staat aangegeven dat een BV in beginsel altijd geacht worden een onderneming te hebben, dus een pensioen BV heeft daarom altijd ook een onderneming.</p>
VRAAG 2	<p>Hoe zit het met een holding?</p> <p>Antwoord: een holding heeft over het algemeen een BV als rechtsvorm en heeft daarmee volgens de beleidsregel altijd in beginsel een onderneming.</p>
VRAAG 3	<p>In de definitie wordt gesproken over voldoende arbeid en/of middelen, is dit niet te subjectief voor interpretatie?</p> <p>Antwoord: klopt, daarom is er een beleidsregel opgesteld om dit in de praktijk minder subjectief te maken</p>
VRAAG 4	<p>Als een onderneming na inschrijving niet meer over voldoende arbeid en/of middelen beschikt betekent dat dan dat er geen sprake meer is van een onderneming?</p> <p>Antwoord: vanuit de KVK wordt niet getoetst of de onderneming na inschrijving blijft voldoen aan deze definitie. We beschikken namelijk niet over informatie om dit überhaupt te kunnen doen. Degene aan wie de onderneming toebehoort kan in deze gevallen zelf het initiatief nemen om de onderneming te beëindigen, maar er kan ook als gevolg van een rechterlijke uitspraak (faillissement rechtspersoon) tot beëindiging overgegaan worden.</p>
GOVERNANCE	
EIGENAAR BEGRIJF	
VERSIENUMMER	2.0
VERSIEDATUM	23-05-2024
ANALIST	
REVIEW OP	23-05-2024
GOEDKEURING DOOR	
GOEDKEURING OP	23-05-2024



# and connect with the world outside KVK



# in a developing field of work

## WETSANALYSE

voor een werkbare uitvoering van wetgeving met ICT

Anouschka Aulsems  
John Bullas  
Mariette Lokin

### Forum Standaardisatie

Standaard Samenwerken

Nieuws	Standaarden	Metingen	Direct naar
<ul style="list-style-type: none"> <li>Het nieuwe kabinet zet vol in op standaarden</li> <li>Consultatie versie 2.1 STIX en TAXII</li> <li>Meer regie op autonomie</li> </ul>	<p><b>Standaarden</b></p> <p>Werk u in de publieke sector? Zorg dat uw websites, e-mail en systemen zich houden aan open standaarden. Ook breed gedragen afspraken verbeteren de manier</p>	<p><b>Metingen</b></p> <p>Forum Standaardisatie doet doorlopend onderzoek naar het gebruik van standaarden. Aan de hand hiervan adviseren wij de overheid en brengen we</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ik ben nieuw (introductie)</li> <li>Besikbaar: relevante standaarden</li> <li>Wat zijn de verplichtingen?</li> </ul>

[Overzicht](#)

### Standaarden voor het FDS

Laatst bewerkt: 30 jan

Het Federatief Datastelsel (FDS) is een afsprakenstelsel dat gebaseerd is op het gebruik van gemeenschappelijke standaarden. Het gebruik van standaarden draagt bij aan de uitwisselbaarheid van digitale informatie. Dat wordt interoperabiliteit genoemd. Ook vermindert het kosten en administratieve lasten.

Het FDS sluit aan bij Europese en nationale standaarden en biedt specifieke richtlijnen om data en metadata op een uniforme manier te beschrijven en toegankelijk te maken. Door deze aanpak kunnen deelnemers data efficiënt gebruiken, verbinden en delen.

Hieronder staan de standaarden beschreven die partijen in eerste instantie moeten toepassen om op de FDS-maniër te gaan werken. Daarnaast is een aantal standaarden benoemd die op dit moment ontwikkeld wordt, zodat daar nu al rekening mee kan worden gehouden en meegedaan kan worden bij de totstandkoming als dat gewenst is. Standaarden die ook toegepast moeten worden maar meer

### DIGITALE VERTALINGEN

Onderwijs, onderzoek en kennisopbouw

Home Cursusaanbod Sign in Sign up

**Digitale Vertalingen**

De laaggemeenschappelijke digitale vertalingen is een samenwerking tussen de Hogeschool van Amsterdam, Universiteit van Amsterdam, Rijksuniversiteit Groningen, Hogeschool Utrecht, Universiteit Leiden, Universiteit Delft, Parterschap en verschillende overheidsinstellingen.

Door vindt je meer wereldwijd aan informatie en opleidingen/trajecten over het vertalen van rechten naar digitale systemen. De praktijk heeft veel behoefte aan professionals die kunnen bijdragen aan het ontwerpen en bouwen van digitale systemen.

**Open Universiteit**

Onderwijs Onderzoek Over ons Contact

Open Universiteit • Studeeraanbod • Werkbare wetgeving en wetsuitvoering ...

## Wendbare wetgeving en wetsuitvoering in de digitale rechtsstaat



### Norm Engineering Conference 2026

Scaling up for government and academia

Where regulation meets engineering: a gathering designed for government and academia

12 March 2026

Ghent, 15-17 September 2026

# SEMANTICS

22nd International Conference on Semantic Systems

Join Bridgify Sign up

# Our next steps

- Expand our contents with the logical models.
- Select the best software tools to support our journey with the Data Atlas.
- Grow into a mature product which is embedded in the core of KVK.

THANK YOU!